

употреблениями и самих правителей, и частных предпринимателей, осуществлявших эксплуатацию местных людских и природных богатств.

К концу рассматриваемого периода республиканские учреждения, сложившиеся как органы управления полисом, окончательно себя исчерпали. Со все большей отчетливостью стали проявляться те негативные черты, которые были изначально свойственны римскому государственному устройству. Народные собрания, основанные на принципе личного и непосредственного представительства, могли более или менее успешно играть роль высших государственных органов, пока Римское государство совпадало с городом Римом. Но когда это государство превратилось в громадную мировую державу, территория которой простиралась от Британских островов до Африки и от Гибралтара до Персидского залива, а все его свободное население получило права римского гражданства, волеизъявление одних только столичных жителей уже не могло адекватно отражать мнение всего населения государства. Идея же политического представительства так и осталась недоступной античному государственно-правовому мышлению.

Не менее уязвимой перед лицом времени оказалась и система римских магистратур. Принцип независимости и самостоятельности в отправлении государственной службы, лежавший в основе этой системы, содержал в себе потенциальную опасность использования государственно-правовых рычагов управления для достижения личных корыстных целей. Принцип краткосрочности магистратской должности постепенно превращался во все более значительный тормоз совершенствования отдельных отраслей управления: ни один стратегически мыслящий реформатор, даже если он обладал максимальной государственной волей и энергией, не был в состоянии реализовать свои новаторские программы за столь короткий срок. Право вмешательства высших магистратов в деятельность низших, равно как и недостаточно четкая разграниченность их компетенции, вносили дополнительные сложности в процесс функционирования отдельных управленческих структур. Не следует упускать из виду и еще одну особенность римской магистратуры: как уже было сказано ранее, от кандидата на должность не требовалось никакой специальной подготовки, так что в течение своей служебной карьеры любой римский гражданин мог пройти путь от квестора и адила до претора и консула, задерживаясь на каждой